PLAN GENERAL DE ACȚIUNE

al Comisiei parlamentare de anchetă referitoare la impactul migrației asupra ordinii publice și securității naționale, respectarea legislației privind regimul străinilor și combaterea migrației ilegale

Durata activității Comisiei: 120 de zile
Perioada de referință a anchetei parlamentare: 2022 – 2026

I. OBIECTIVUL STRATEGIC AL COMISIEI

Fundamentarea unei abordări strategice naționale în domeniul migrației, cu caracter anticipativ și preventiv, prin evaluarea capacității statului român de a gestiona dinamica fluxurilor migratorii și implicațiile acestora asupra securității naționale, ordinii publice, sănătății publice, echilibrului pieței muncii și coeziunii sociale.

În realizarea obiectivului strategic, activitatea Comisiei se structurează pe patru piloni:

a) ***diagnostic național*** – analiza evoluției fenomenului migrației în perioada 2022–2026 și evaluarea adecvării cadrului normativ, a capacității instituționale și a eficacității politicilor publice;
b) ***evaluare comparativă*** – valorificarea experienței statelor vest-europene prin examinarea modelelor de gestionare a migrației, a rezultatelor acestora și a factorilor care au determinat succesul sau eșecul politicilor adoptate;
c) ***analiză prospectivă și evaluarea riscurilor*** – identificarea vulnerabilităților naționale, anticiparea scenariilor de evoluție a fenomenului migrației și evaluarea potențialelor consecințe asupra intereselor fundamentale ale statului și societății;
d) ***consolidarea cadrului național de răspuns*** – fundamentarea și prioritizarea propunerilor de intervenție legislativă și administrativă, în vederea dezvoltării unor mecanisme eficiente de prevenție, monitorizare și control.

Finalitatea activității Comisiei o constituie formularea unui cadru coerent de recomandări strategice care să permită trecerea de la o abordare predominant reactivă la una anticipativă a fenomenului migrației, adaptată particularităților și intereselor naționale, cu respectarea obligațiilor europene și internaționale ale României.

II. PERIOADA DE REFERINȚĂ ȘI METODOLOGIA ANCHETEI PARLAMENTARE

Analiza Comisiei va acoperi perioada 2022–2026 și va urmări, în dinamică anuală, evoluția indicatorilor statistici relevanți, modificările cadrului normativ, orientarea și eficacitatea politicilor publice, precum și capacitatea de adaptare și de răspuns a autorităților și instituțiilor publice la evoluția fenomenului migrației.

În raport cu principalele evoluții de ordin legislativ, economic, geopolitic și instituțional, analiza va fi structurată în funcție de următoarele repere temporale:

- ***2022 – 2023*** – analiza evoluției migrației în scop de muncă și a politicii de dimensionare a contingentelor de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă, distinct de evaluarea fluxurilor migratorii generate de războiul din Ucraina;
- ***2024 – 2025*** – evaluarea implicațiilor aplicării integrale, în mod etapizat, a acquis-ului Schengen asupra dinamicii fenomenului migrației și a mecanismelor naționale de monitorizare și control;
- ***2026*** – evaluarea situației la zi, identificarea tendințelor emergente și analiza implicațiilor juridice, instituționale și operaționale ale aplicării Pactului european privind migrația și azilul.

Sub aspectul analizei comparative, delimitarea temporală va avea un caracter flexibil, permițând extinderea analizei asupra perioadelor anterioare anului 2022, în măsura în care aceasta este necesară pentru identificarea determinanților structurali ai fenomenului migrației și pentru evaluarea efectelor cumulative ale politicilor publice adoptate de statele vest-europene.

Pentru asigurarea actualității și relevanței concluziilor, analiza aferentă anului 2026 va integra cele mai recente date și informații disponibile la momentul definitivării raportului Comisiei.

Din punct de vedere metodologic, analiza va fi realizată diferențiat, în funcție de scopul migrației, legalitatea intrării și șederii, statutul juridic al persoanelor și particularitățile fluxurilor migratorii, cu examinarea distinctă a migrației în scop de muncă, a migrației ilegale, a deplasărilor secundare, a problematicii azilului și protecției internaționale sau temporare, a migrației în scopul reîntregirii familiei și a șederii pe termen lung. Prelucrarea și interpretarea datelor vor avea la bază criterii unitare de comparabilitate, cu evitarea suprapunerilor statistice și a dublei contabilizări.

III. EVALUAREA CADRULUI JURIDIC EUROPEAN ȘI A MARJEI NAȚIONALE DE REGLEMENTARE

Comisia va realiza o analiză sistematică a cadrului juridic european incident în materia migrației, urmărind delimitarea competențelor Uniunii Europene și ale statelor membre, identificarea obligațiilor juridice care revin României, a derogărilor și opțiunilor de reglementare recunoscute statelor membre, precum și a limitelor în care statul român poate adopta măsuri legislative și administrative proprii.

1. Inventarierea și analiza legislației europene incidente

Analiza va fi structurată pe următoarele componente:

a) ***fundamente juridice și delimitarea competențelor*** – Tratatul privind Uniunea Europeană, Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special art. 72 și art. 77–80;
b) ***gestionarea frontierelor, migrației și azilului*** – Pactul privind migrația și azilul și actele juridice aferente, Codul frontierelor Schengen, legislația privind protecția internațională și temporară, precum și Directiva 2008/115/CE privind returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;

c) ***admisia și regimul juridic al șederii resortisanților țărilor terțe*** – Directiva 2003/86/CE privind dreptul la reîntregirea familiei, Directiva 2003/109/CE privind statutul rezidenților pe termen lung, Directiva (UE) 2024/1233 privind permisul unic, Directiva 2014/36/UE privind lucrătorii sezonieri și Directiva (UE) 2021/1883 privind Cartea albastră a UE;
d) ***prevenirea și combaterea fenomenelor infracționale asociate migrației*** – legislația europeană privind traficul de persoane, facilitarea intrării, tranzitului și șederii neautorizate, precum și sancționarea angajatorilor care utilizează forța de muncă a resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;
e) ***protecția drepturilor fundamentale și garanțiile juridice*** – Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, Convenția europeană a drepturilor omului, Convenția de la Geneva privind statutul refugiaților și Protocolul adițional la aceasta, precum și jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene și a Curții Europene a Drepturilor Omului.

Pentru fiecare domeniu de reglementare, Comisia va examina caracterul și întinderea obligațiilor juridice, gradul de conformitate a legislației naționale, stadiul transpunerii și aplicării dreptului Uniunii Europene, precum și marja de apreciere și de intervenție normativă de care dispune statul român.

Analiza va avea la bază forma actelor juridice aplicabilă în fiecare etapă a perioadei de referință și va fi actualizată până la data definitivării raportului final, cu luarea în considerare a modificărilor, abrogărilor, dispozițiilor tranzitorii, termenelor de transpunere și datelor de la care acestea devin aplicabile.

2. Delimitarea competențelor statului român și a marjei naționale de reglementare

Din această perspectivă analiza juridică va urmări determinarea întinderii competențelor de reglementare și de decizie ale statului român în elaborarea și implementarea politicilor publice în domeniul migrației, prin raportare la trei dimensiuni fundamentale:

a) ***obligațiile juridice europene*** – identificarea naturii, conținutului și întinderii obligațiilor care incumbă României în calitate de stat membru al Uniunii Europene;
b) ***competențele naționale*** – delimitarea domeniilor în care statul român își păstrează prerogativele de reglementare și autonomia decizională în stabilirea priorităților, obiectivelor și instrumentelor politicii naționale în domeniul migrației;
c) ***marja națională de intervenție normativă*** – identificarea și evaluarea opțiunilor de reglementare, a mecanismelor juridice și a măsurilor legislative și administrative suplimentare susceptibile de a fi adoptate la nivel național, precum și a condițiilor și limitelor juridice aplicabile acestora, în raport cu dreptul Uniunii Europene și obligațiile internaționale asumate de România.

3. Aspecte de referință ale evaluării juridice

În vederea delimitării competențelor statului român și a fundamentării propunerilor de intervenție legislativă și administrativă, analiza juridică va urmări formularea unor răspunsuri la următoarele întrebări:

a) Care este întinderea competențelor statului român în materia dimensionării și limitării volumului admisiei resortisanților țărilor terțe în scopul desfășurării unei activități profesionale?
b) Care sunt prerogativele statului român în stabilirea criteriilor, mecanismelor și condițiilor de dimensionare și ajustare a contingentelor anuale de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă?
c) În ce condiții și în baza căror temeiuri juridice pot autoritățile române să refuze acordarea sau prelungirea dreptului de ședere ori să dispună anularea sau revocarea acestuia?
d) Care este marja națională de reglementare în materia reîntregirii familiei și în ce limite pot fi instituite condiții suplimentare pentru exercitarea acestui drept?
e) Care sunt instrumentele juridice de care dispune statul român pentru prevenirea și contracararea amenințărilor la adresa securității naționale și ordinii publice, inclusiv prin îndepărtarea de pe teritoriul național a străinilor care reprezintă asemenea amenințări?
f) Care sunt obligațiile juridice și operaționale care decurg din aplicarea integrală a acquis-ului Schengen și în ce măsură acestea influențează competențele statului român în gestionarea fenomenului migrației?
g) Care sunt obligațiile României rezultate din aplicarea Pactului european privind migrația și azilul și care sunt opțiunile de reglementare și implementare aflate la dispoziția autorităților naționale?
h) Ce mecanisme suplimentare de verificare, monitorizare, integrare și control al fenomenului migrației pot fi instituite prin legislația națională, în limitele dreptului Uniunii Europene?
i) În ce condiții și în ce limite poate statul român institui cerințe privind cunoașterea limbii române și integrarea civică, precum și mecanisme de evaluare a îndeplinirii acestor cerințe și de monitorizare a respectării obligațiilor legale?
j) Care sunt temeiurile, condițiile, limitele și garanțiile juridice aplicabile dispunerii și executării măsurilor de returnare, expulzare și declarare ca indezirabil?

O atenție deosebită va fi acordată art. 79 alin. (5) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, referitor la dreptul statelor membre de a stabili volumul admisiei resortisanților statelor terțe care vin în scopul căutării unui loc de muncă.

IV. INVENTARIEREA ȘI EVALUAREA LEGISLAȚIEI NAȚIONALE

Comisia va realiza o evaluare sistematică a cadrului normativ național incident în materia migrației și a evoluției acestuia în perioada 2022–2026, urmărind coerența reglementărilor, adecvarea acestora la dinamica fenomenului migrației, conformitatea cu dreptul Uniunii Europene și eficacitatea mecanismelor juridice instituite.

1. Analiza va avea în vedere, cu precădere, următoarele domenii de reglementare:

- ***regimul juridic al intrării și șederii străinilor*** – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România;
- ***migrația în scop de muncă și accesul la piața forței de muncă*** – Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, Codul

muncii, hotărârile Guvernului privind stabilirea contingentelor anuale de lucrători străini, precum și reglementările privind activitatea de recrutare și intermediere a forței de muncă;

- ***azilul și protecția internațională*** – Legea nr. 122/2006 privind azilul în România și actele normative conexe;
- ***integrarea socială și dobândirea cetățeniei române*** – Ordonanța Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor și Legea cetățeniei române nr. 21/1991;
- ***securitatea națională, ordinea publică și prevenirea criminalității*** – Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, Legea nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, Codul penal și Codul de procedură penală;
- ***sănătatea publică*** – Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și reglementările conexe relevante pentru gestionarea fenomenului migrației.

Complementar analizei normative, Comisia va examina documentele de planificare strategică și de politică publică în domeniul migrației, inclusiv strategiile naționale și planurile de acțiune aferente, sub aspectul coerenței obiectivelor asumate, al gradului de implementare și al rezultatelor obținute.

2. Evaluarea cadrului normativ național va urmări următoarele coordonate:

a) identificarea lacunelor, necorelărilor și paralelismelor legislative;

b) evaluarea clarității și coerenței repartizării competențelor instituționale, inclusiv identificarea eventualelor suprapuneri, conflicte de competență sau domenii insuficient acoperite;

c) evaluarea adecvării și eficacității mecanismelor de verificare, monitorizare și control;

d) evaluarea caracterului efectiv, proporțional și disuasiv al regimului sancționator;

e) identificarea dificultăților de interpretare și aplicare a dispozițiilor legale, precum și a cauzelor de ordin normativ și instituțional care le generează;

f) evaluarea conformității legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene, a caracterului complet și corect al transpunerii directivelor europene, precum și a stadiului aplicării efective a normelor europene;

g) identificarea și prioritizarea necesităților de intervenție legislativă, în raport cu vulnerabilitățile constatate, riscurile anticipate și obiectivele strategice ale politicii naționale în domeniul migrației.

V. IDENTIFICAREA INSTITUȚIILOR RESPONSABILE ȘI EVALUAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE

Comisia va realiza o cartografiere a instituțiilor implicate în gestionarea fenomenului migrației, urmărind întregul parcurs al cetățeanului străin, de la solicitarea vizei până la încetarea dreptului de ședere sau stabilirea pe termen lung în România.

Instituția	***Domeniul supus evaluării***
1. Ministerul Afacerilor Interne	Politica migratorie și coordonarea instituțională

2. Inspectoratul General pentru Imigrări	Avize de angajare, permise de ședere, reîntregirea familiei, returnări
3. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Migrație ilegală, trafic de migranți, migrație secundară
4. Inspectoratul General al Poliției Române	Infracțiuni, contravenții, ordine publică
5. Ministerul Afacerilor Externe	Acordarea vizelor și verificările consulare
6. Ministerul Justiției	Cadrul legislativ și cooperarea judiciară internațională
7. Ministerul Muncii	Politica privind recrutarea forței de muncă din state terțe
8. Inspecția Muncii	Legalitatea raporturilor de muncă și controalele angajatorilor
9. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Evaluarea necesarului real de forță de muncă
10. Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane	Trafic de persoane, exploatare și prevenție
11. DIICOT	Criminalitate organizată, trafic de droguri și de persoane
12. Serviciul Român de Informații	Riscurile pentru securitatea națională
13. Ministerul Sănătății	Politicile de sănătate publică
14. Institutul Național de Sănătate Publică	Supravegherea epidemiologică
15. Ministerul Educației	Integrarea copiilor străinilor în sistemul de învățământ
16. Ministerul Finanțelor	Impactul fiscal și bugetar al migrației
17. Institutul Național de Statistică	Evoluții demografice și statistici privind migrația
18. Autoritatea Națională pentru Cetățenie	Dobândirea cetățeniei române prin naturalizare
19. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării	Respectarea principiilor egalității de tratament
20. Autoritățile administrației publice locale	Impactul asupra comunităților și serviciilor publice

Evaluarea instituțională va urmări, pentru fiecare autoritate și instituție publică cu atribuții în domeniul migrației, estimarea caracterului adecvat al competențelor conferite prin lege, suficiența și gradul de specializare a resurselor umane, capacitatea administrativă și operațională, nivelul de digitalizare, precum și eficacitatea mecanismelor de monitorizare și control.

O atenție distinctă va fi acordată funcționalității mecanismelor de cooperare și coordonare interinstituțională, interoperabilității sistemelor informatice, operativității schimbului de date și

informații, precum și capacității autorităților competente de a verifica respectarea condițiilor legale de intrare, ședere și exercitare a unei activități profesionale pe teritoriul României.

Demersurile Comisiei în raport cu autoritățile judiciare și instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale se vor circumscrie limitelor mandatului parlamentar de anchetă, cu respectarea principiului separației și echilibrului puterilor în stat, a independenței justiției, a competențelor constituționale și legale ale acestor autorități și instituții, precum și a regimului juridic aplicabil informațiilor clasificate.

VI. RADIOGRAFIA FENOMENULUI MIGRAȚIEI ÎN ROMÂNIA ÎN PERIOADA 2022–2026

1. Dimensiunea și dinamica migrației

În scopul determinării amplorii fenomenului migrației, al evaluării dinamicii acestuia și al identificării principalelor tendințe de evoluție, Comisia va solicita autorităților și instituțiilor publice competente date statistice aferente fiecărui an din perioada 2022–2026, referitoare și la:

- efectivul populației străine cu drept de ședere pe teritoriul României;
- dimensionarea anuală a contingentelor de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă și gradul de utilizare a acestora;
- numărul avizelor de angajare eliberate, defalcat pe categorii de lucrători;
- numărul vizelor de lungă ședere acordate în scop de muncă;
- numărul permiselor de ședere temporară și al permiselor de ședere pe termen lung eliberate, precum și al celor aflate în perioada de valabilitate;
- structura populației străine în funcție de cetățenie, distribuția teritorială și, în cazul persoanelor încadrate în muncă, repartizarea pe sectoare de activitate economică;
- numărul resortisanților țărilor terțe care au dobândit dreptul de ședere pe termen lung;
- numărul persoanelor care au dobândit cetățenia română prin naturalizare, cu evidențierea cetățeniei de origine;
- dinamica migrației în scopul reîntregirii familiei, prin evidențierea numărului de cereri formulate, aprobate și respinse;
- numărul copiilor cetățenilor străini cuprinși în sistemul național de învățământ, defalcat pe niveluri de învățământ și unități administrativ-teritoriale;
- numărul lucrătorilor străini ale căror raporturi de muncă au încetat, cu evidențierea, în măsura disponibilității datelor, a situației juridice și profesionale ulterioare încetării acestora;
- volumul fluxurilor migratorii de ieșire, cu diferențierea plecărilor voluntare, a returnărilor voluntare și a îndepărtărilor sub escortă;
- numărul străinilor identificați în situație de ședere ilegală ca urmare a expirării, anulării sau revocării dreptului de ședere.

Datele statistice colectate vor fi folosite și pentru fundamentarea elaborării unor proiecții demografice privind dimensiunea, structura și dinamica populației străine din România, pentru orizonturile de referință 2030 și 2035, pe baza unor scenarii alternative de evoluție a fluxurilor migratorii.

2. Impactul asupra ordinii publice și securității naționale

În scopul evaluării implicațiilor fenomenului migrației asupra climatului de ordine și siguranță publică, al identificării factorilor de risc și al determinării vulnerabilităților mecanismelor naționale de prevenire și control, Comisia va solicita autorităților și instituțiilor publice competente date statistice și informații aferente fiecărui an din perioada 2022–2026, privind:

- dimensiunea, structura și dinamica fenomenului infracțional și contravențional în rândul populației străine;
- dimensiunea și structura fenomenului de victimizare a cetățenilor străini;
- incidența infracțiunilor săvârșite cu violență, a infracțiunilor contra libertății și integrității sexuale, precum și a infracțiunilor contra patrimoniului, cu precădere a furturilor și tâlhăriilor;
- implicarea cetățenilor străini în activități infracționale circumscrise traficului de droguri, traficului de persoane și criminalității organizate;
- incidența infracțiunilor de fals și uz de fals privind documentele de identitate, de călătorie și de ședere, precum și documentele utilizate în procedurile de admisie și acces pe piața forței de muncă;
- incidența conflictelor violente și distribuția teritorială a fenomenului infracțional, în vederea identificării eventualelor concentrări geografice și a factorilor favorizanți;
- numărul străinilor declarați indezirabili, temeiurile dispunerii acestei măsuri și gradul de executare a măsurilor dispuse;
- vulnerabilitățile identificate în cadrul procedurilor de verificare a identității, antecedentelor și îndeplinirii condițiilor legale de intrare și ședere pe teritoriul României;
- riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la adresa securității naționale identificate de instituțiile competente în contextul gestionării fenomenului migrației.

Datele vor fi dezagregate, în limitele prevăzute de lege și în funcție de disponibilitatea acestora, după cetățenie, vârstă, sex, statut juridic al șederii, categorie de infracțiuni și distribuție teritorială.

În vederea fundamentării unor concluzii obiective și relevante pentru elaborarea politicilor publice, analiza va utiliza indicatori statistici standardizați și rate de infracționalitate raportate la populațiile de referință, cu luarea în considerare a diferențelor de structură demografică și socioeconomică. Interpretarea datelor va opera distincția între faptele sesizate, persoanele având calitatea procesuală de suspect sau inculpat și persoanele condamnate definitiv, cu respectarea prezumției de nevinovăție.

Analiza va urmări identificarea factorilor explicativi și a eventualelor relații de cauzalitate, fără a asimila existența unor corelații statistice cu demonstrarea unui raport de cauzalitate între migrație și evoluția fenomenului infracțional.

3. Migrația ilegală și migrația secundară

În scopul evaluării dimensiunii și dinamicii migrației ilegale, al identificării factorilor care favorizează trecerea de la șederea legală la cea ilegală, precum și al evaluării capacității statului român de a preveni și contracara deplasările secundare neautorizate către alte state europene,

Comisia va solicita autorităților și instituțiilor publice competente date statistice și informații aferente fiecărui an din perioada 2022–2026, privind:

- numărul străinilor depistați în situație de ședere ilegală, cu evidențierea circumstanțelor și cauzelor care au determinat intrarea în această situație;
- numărul trecerilor și al tentativelor de trecere ilegală a frontierelor, cu diferențierea fluxurilor de intrare și de ieșire;
- dimensiunea și dinamica deplasărilor secundare neautorizate, cu evidențierea statelor de destinație și a statutului juridic al persoanelor identificate;
- dimensiunea, structura și dinamica activităților infracționale de facilitare a migrației ilegale, inclusiv a celor desfășurate în cadrul rețelelor transnaționale;
- numărul deciziilor de returnare emise, defalcat în funcție de temeiul juridic al dispunerii acestora;
- numărul returnărilor voluntare, cu evidențierea distinctă a celor realizate prin programe de returnare voluntară asistată;
- numărul îndepărtărilor sub escortă;
- durata medie a procedurilor de returnare și factorii care influențează durata acestora;
- costurile administrative, logistice și operaționale suportate de statul român în cadrul procedurilor de returnare;
- eficiența mecanismelor de cooperare cu autoritățile statelor de origine și de tranzit, precum și dificultățile întâmpinate în identificarea persoanelor, obținerea documentelor de călătorie și realizarea efectivă a returnărilor;
- cadrul juridic și instituțional în materia readmisiei, gradul de aplicare și eficacitatea acordurilor și aranjamentelor de readmisie relevante pentru România.

Un indicator central al evaluării eficacității politicii de returnare îl va constitui rata de executare efectivă a deciziilor de returnare. Calcularea și interpretarea acestui indicator vor avea în vedere corespondența temporală dintre emiterea deciziilor și executarea acestora, termenele procedurale, efectele căilor de atac, precum și impedimentele de ordin juridic, administrativ, diplomatic și operațional.

Analiza va urmări identificarea vulnerabilităților mecanismelor naționale de prevenire și combatere a migrației ilegale, a cauzelor care limitează eficacitatea procedurilor de returnare și a posibilităților de consolidare a instrumentelor juridice, instituționale și operaționale existente.

4. Evaluarea politicii de recrutare a forței de muncă din state terțe

În scopul evaluării sustenabilității politicii naționale de admisie a lucrătorilor din state terțe, a concordanței acesteia cu necesitățile economiei românești și a implicațiilor pe termen mediu și lung asupra pieței forței de muncă, Comisia va analiza:

- criteriile economice, demografice și sociale care fundamentează stabilirea contingentelor anuale de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă;
- dimensiunea și caracterul structural sau conjunctural al deficitului de forță de muncă, diferențiat pe sectoare economice, categorii profesionale și regiuni de dezvoltare;
- distribuția sectorială, profesională și teritorială a lucrătorilor străini, precum și gradul de corelare a acesteia cu necesarul de forță de muncă;

- cadrul de reglementare și supraveghere a activității agențiilor de recrutare și intermediere a forței de muncă, inclusiv practicile de recrutare transnațională;
- gradul de conformare a angajatorilor la obligațiile legale privind încadrarea în muncă, salarizarea, condițiile de muncă și protecția socială a lucrătorilor străini;
- dimensiunea și dinamica fenomenelor de exploatare prin muncă, trafic de persoane în scopul exploatării prin muncă și muncă nedeclarată, precum și eficacitatea mecanismelor de prevenire, identificare și sancționare a acestora;
- diferențele salariale și de condiții de muncă dintre lucrătorii români și cei străini, prin raportare la ocupații, niveluri de calificare și sectoare de activitate comparabile;
- contribuția economică, fiscală și bugetară a lucrătorilor străini, inclusiv prin raportare la cheltuielile publice asociate gestionării migrației în scop de muncă;
- efectele admisiei lucrătorilor din state terțe asupra ocupării forței de muncă, dinamicii salariale, productivității și competitivității economiei naționale;
- eficacitatea politicilor publice privind mobilizarea rezervelor interne de forță de muncă, reducerea inactivității economice, integrarea profesională a persoanelor inactive, formarea și reconversia profesională, precum și stimularea revenirii și reintegrării pe piața muncii a cetățenilor români din diaspora.

Analiza va urmări fundamentarea unor criterii obiective de dimensionare a contingentelor anuale de lucrători străini, prin raportare la necesitățile actuale și prognozate ale economiei naționale, la potențialul intern de ocupare și la implicațiile economice, demografice și sociale ale migrației în scop de muncă.

5. Reîntregirea familiilor și impactul demografic

În scopul evaluării implicațiilor demografice și socioeconomice ale migrației în scopul reîntregirii familiei, Comisia va analiza evoluția acestui fenomen în perioada 2022–2026, precum și perspectivele de tranziție de la migrația temporară în scop de muncă la stabilirea pe termen lung pe teritoriul României.

Analiza va avea în vedere următoarele coordonate:

- cadrul juridic aplicabil reîntregirii familiei, condițiile de exercitare a acestui drept și marja națională de reglementare în materie;
- capacitatea autorităților competente de a verifica îndeplinirea și menținerea condițiilor legale privind reîntregirea familiei;
- dimensiunea și dinamica fluxurilor migratorii în scopul reîntregirii familiei, inclusiv structura demografică a membrilor de familie care dobândesc drept de ședere în România;
- implicațiile asupra sistemului național de învățământ, inclusiv din perspectiva capacității de integrare școlară și a necesarului de resurse educaționale;
- implicațiile asupra sistemului de sănătate, sistemului de asistență socială și capacității serviciilor publice de a răspunde evoluțiilor demografice;
- distribuția teritorială a populației străine, dinamica concentrărilor rezidențiale și factorii susceptibili să favorizeze apariția fenomenelor de segregare spațială și socială;
- evoluția numărului și structurii demografice a resortisanților țărilor terțe care dobândesc dreptul de ședere pe termen lung;

- proiecțiile demografice pentru orizonturile de referință 2030 și 2035, fundamentate pe scenarii alternative privind evoluția migrației în scop de muncă, reîntregirea familiei și stabilirea pe termen lung.

Analiza va urmări anticiparea implicațiilor pe termen mediu și lung ale acestor evoluții asupra structurii demografice, coeziunii sociale, dezvoltării teritoriale și capacității serviciilor publice, în vederea fundamentării unor politici publice adaptate dinamicii fenomenului migrației și necesităților de dezvoltare ale României.

6. Impactul asupra sănătății publice

În scopul evaluării implicațiilor fenomenului migrației asupra sănătății publice și a capacității sistemului național de sănătate de a anticipa, identifica și gestiona riscurile epidemiologice, Comisia va analiza:

- cadrul normativ și procedural privind cerințele de ordin medical aplicabile în procedurile de intrare, ședere și încadrare în muncă a resortisanților țărilor terțe;
- eficacitatea mecanismelor de supraveghere epidemiologică, screening, depistare precoce și monitorizare a bolilor transmisibile;
- incidența și prevalența bolilor transmisibile în populațiile de referință, factorii epidemiologici relevanți și circumstanțele documentate de transmitere;
- capacitatea administrativă, tehnică și operațională a direcțiilor de sănătate publică în materia prevenirii, monitorizării și gestionării riscurilor epidemiologice;
- funcționalitatea mecanismelor de cooperare și schimb de informații între autoritățile sanitare, angajatori și instituțiile cu atribuții în domeniul migrației;
- accesul populației străine la serviciile medicale preventive și curative, precum și implicațiile asupra capacității sistemului național de sănătate;
- necesitatea și oportunitatea instituirii unor măsuri suplimentare de prevenție, screening și supraveghere epidemiologică.

Analiza va fundamenta eventualele propuneri de intervenție legislativă și administrativă pe criterii științifice, medicale și epidemiologice obiective, cu respectarea principiilor necesității, proporționalității și nediscriminării, precum și a obligațiilor europene și internaționale ale României în materia sănătății publice.

7. Impactul economic, fiscal și bugetar al fenomenului migrației

În scopul determinării contribuției nete a migrației la economia națională și la finanțele publice, Comisia va realiza o evaluare integrată a beneficiilor economice, a veniturilor fiscale și a cheltuielilor publice asociate gestionării fenomenului migrației.

Analiza va avea în vedere:

- contribuția lucrătorilor străini la formarea produsului intern brut, la crearea de valoare adăugată și la dezvoltarea sectoarelor economice în care aceștia sunt integrați;
- veniturile bugetare provenite din impozite, taxe și contribuții de asigurări sociale;

- costurile administrative și operaționale aferente procedurilor de admisie, autorizare a șederii și acces pe piața forței de muncă;
- cheltuielile publice aferente accesului la serviciile de sănătate, educație, asistență și protecție socială;
- resursele financiare alocate politicilor și programelor de integrare socială, economică, lingvistică și civică;
- cheltuielile aferente activităților de monitorizare și control, prevenirii și combaterii migrației ilegale, precum și procedurilor de returnare și readmisie;
- sursele de finanțare naționale și europene destinate gestionării fenomenului migrației și gradul de utilizare a acestora;
- distribuția impactului bugetar între administrația publică centrală, administrația publică locală și bugetele sistemelor de asigurări sociale.

Evaluarea va urmări determinarea impactului fiscal și bugetar net, diferențiat în funcție de categoriile de migrație, statutul juridic și profesional al persoanelor și durata șederii, precum și elaborarea unor proiecții privind sustenabilitatea economică și bugetară a politicii naționale în domeniul migrației pentru orizonturile de referință 2030 și 2035.

Din punct de vedere metodologic, analiza va distinge între efectele economice directe și indirecte, veniturile și cheltuielile publice, precum și impactul pe termen scurt, mediu și lung, cu evitarea dublei contabilizări și cu evidențierea limitelor datelor și estimărilor utilizate.

VII. ANALIZA COMPARATIVĂ A EXPERIENȚEI STATELOR EUROPENE ÎN GESTIONAREA FENOMENULUI MIGRAȚIEI

Analiza comparativă constituie un pilon strategic al activității Comisiei, având ca obiect evaluarea modelelor europene de guvernanță a migrației, a eficacității politicilor publice și a consecințelor pe termen mediu și lung ale opțiunilor de reglementare și intervenție instituțională.

În acest scop, vor fi elaborate studii de caz privind zece state europene, selectate în funcție de amploarea și dinamica fenomenului migrației, diversitatea modelelor de gestionare a migrației, dificultățile întâmpinate și rezultatele politicilor de prevenție, integrare, monitorizare și control.

Demersul comparativ va urmări identificarea factorilor care au determinat eficacitatea sau eșecul politicilor adoptate, a vulnerabilităților și disfuncționalităților constatate, precum și a bunelor practici și instrumentelor de politică publică susceptibile de a fi valorificate în contextul juridic, instituțional și socioeconomic al României.

1. Statele și principalele direcții de analiză

Statul	*Principalele teme de analiză*
Franța	Segregarea rezidențială, integrarea generațiilor succesive, violențele urbane și ordinea publică
Germania	Gestionarea fluxurilor migratorii, integrarea profesională, serviciile publice și returnările

Suedia	Criminalitatea organizată, violența între grupări, recrutarea minorilor și segregarea comunităților
Belgia	Vulnerabilitățile sociale concentrate teritorial, criminalitatea organizată și radicalizarea
Regatul Unit	Migrația ilegală, integrarea comunităților, exploatarea prin muncă și eficiența returnărilor
Italia	Gestionarea rutelor migratorii mediteraneene, traficul de persoane și cooperarea cu statele de origine
Spania	Gestionarea frontierelor externe, migrația economică și politicile de regularizare
Țările de Jos	Presiunea asupra locuințelor, capacitatea de primire, integrarea și politicile de control
Danemarca	Politicile de admitere, prevenirea segregării, integrarea și condițiile de reîntregire a familiei
Austria	Politicile de azil, integrarea, controlul migrației și cooperarea regională

2. Metodologia analizei comparative

Studiile de caz vor fi elaborate pe baza unui cadru metodologic comun, adaptat particularităților fiecărui stat și temelor prioritare de analiză stabilite în tabelul anterior.

Demersul analitic va fi structurat pe următoarele coordonate:

- **Contextualizarea istorică și structurală** – examinarea evoluției fenomenului migrației, a contextului socioeconomic și a principalelor etape ale politicilor naționale în domeniu.
- **Diagnosticul situației existente** – documentarea problemelor specifice fiecărui stat, a dimensiunii și dinamicii acestora, pe baza datelor statistice și a indicatorilor relevanți.
- **Analiza cauzală** – identificarea factorilor determinanți și favorizanți, a deficiențelor de reglementare și implementare a politicilor publice, precum și evaluarea contribuției fiecărui factor la apariția sau agravarea problemelor constatate.
- **Evaluarea răspunsului legislativ și instituțional** – examinarea naturii, oportunității și eficacității măsurilor preventive și corective adoptate, a costurilor de implementare, a rezultatelor obținute și a eventualelor efecte neintenționate.
- **Evaluarea transferabilității în contextul național** – identificarea bunelor practici, a intervențiilor cu eficacitate demonstrată și a opțiunilor de politică publică ale căror efecte negative sunt documentate, prin raportare la particularitățile și cadrul juridic aplicabil României.

Analiza va utiliza surse de documentare verificabile, indicatori comparabili și criterii unitare de evaluare, cu delimitarea raporturilor de cauzalitate de simplele corelații statistice.

3. Întrebările directoare ale analizei comparative

- În ce context și în ce etapă a evoluției fenomenului migrației s-au manifestat dificultățile majore de gestionare a acestuia?

- Care au fost factorii legislativi, instituționali, economici și sociali care au determinat sau favorizat apariția și agravarea acestor dificultăți?
- Ce indicatori de avertizare timpurie au putut fi identificați și în ce măsură autoritățile au anticipat riscurile semnalate?
- Ce consecințe au avut eventualele deficiențe sau întârzieri ale intervenției preventive?
- Ce măsuri corective au fost adoptate și în ce măsură acestea și-au atins obiectivele?
- Ce concluzii pot fi valorificate în fundamentarea politicii naționale în domeniul migrației și care dintre soluțiile identificate sunt compatibile cu particularitățile juridice, instituționale și socio-economice ale României?

4. Sursele documentare

Analiza comparativă se va fundamenta cu prioritate pe datele statistice, rapoartele, studiile și evaluările elaborate de:

- instituțiile, agențiile și structurile europene de specialitate: Comisia Europeană, Eurostat, Europol, Frontex, Agenția Uniunii Europene pentru Azil și Rețeaua europeană de migrație;
- organizațiile internaționale: Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică și Organizația Internațională pentru Migrație;
- autoritățile și instituțiile naționale competente din statele analizate, inclusiv ministerele de interne, institutele naționale de statistică, autoritățile judiciare și cele de aplicare a legii;
- instituțiile de cercetare specializate în migrație, criminologie și politici publice.

În completarea documentării, Comisia va solicita, prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și al misiunilor diplomatice ale României, informații oficiale privind experiența statelor analizate în gestionarea fenomenului migrației.

VIII. ORGANIZAREA ȘI DESFĂȘURAREA AUDIERILOR PARLAMENTARE

Audierile parlamentare vor fi structurate în zece module tematice, în concordanță cu obiectivele de analiză ale Comisiei și cu atribuțiile autorităților și instituțiilor participante, potrivit tabelului de mai jos.

Modulul	***Tema audierilor***	***Principalii participanți***
I.	Legislația europeană și limitele competențelor naționale	MAE, MAI, Ministerul Justiției, specialiști în drept european
II.	Intrarea, ședederea și monitorizarea cetățenilor străini	IGI, MAE, Poliția de Frontieră
III.	Ordinea publică și securitatea națională	MAI, IGPR, DIICOT, SRI

IV.	Piața muncii și recrutarea lucrătorilor străini	Ministerul Muncii, Inspecția Muncii, ANOFM, patronate, sindicate
V.	Migrația ilegală, migrația secundară și returnările	IGI, Poliția de Frontieră, MAE
VI.	Traficul de persoane și exploatarea prin muncă	ANITP, DIICOT, Inspecția Muncii
VII.	Sănătatea publică și supravegherea epidemiologică	Ministerul Sănătății, INSP, DSP
VIII.	Reîntregirea familiilor și impactul demografic	IGI, Ministerul Educației, INS, autorități locale
IX.	Impactul economic, fiscal și bugetar	Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii, INS, economiști
X.	Experiența statelor europene și măsurile preventive	Diplomați, experți internaționali, cercetători și reprezentanți ai instituțiilor europene

În etapa premergătoare audierilor, Comisia va transmite autorităților și instituțiilor invitate chestionare tematice standardizate, în vederea obținerii unor răspunsuri documentate, a unor date statistice verificabile și comparabile, aferente perioadei 2022 – 2026, precum și a evaluărilor de specialitate relevante pentru obiectul audierilor.

În funcție de rezultatele audierilor, Comisia va putea solicita clarificări, documente și informații complementare și va putea organiza audieri suplimentare pentru soluționarea neconcordanțelor dintre informațiile comunicate, acoperirea lacunelor documentare sau aprofundarea aspectelor identificate pe parcursul activității sale.

IX. VIZITE DE DOCUMENTARE ȘI EVALUĂRI ÎN TEREN

În completarea audierilor parlamentare și a analizei înscrisurilor, Comisia va putea organiza vizite de documentare în vederea evaluării modului de aplicare a cadrului normativ, a capacității operaționale a instituțiilor competente și a identificării dificultăților întâmpinate în gestionarea fenomenului migrației, cu respectarea limitelor competențelor sale.

Locul vizitei	***Obiectivul***
Structurile teritoriale ale IGI	Evaluarea procedurilor și capacității administrative
Punctele de trecere a frontierei externe Schengen	Evaluarea mecanismelor de control
Zona de frontieră de vest	Analiza migrației secundare ilegale
Centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică	Evaluarea mecanismelor de returnare
Centrele regionale pentru solicitanții de azil	Evaluarea capacității administrative

Județele cu un număr ridicat de lucrători străini	Analiza impactului local și a respectării legislației
Agențiile de recrutare a lucrătorilor străini	Evaluarea practicilor de recrutare și intermediere
Angajatorii cu un număr semnificativ de lucrători străini	Evaluarea condițiilor de muncă și cazare

În funcție de necesitățile de documentare, Comisia va putea efectua vizite de studiu în statele europene incluse în analiza comparativă, în vederea organizării unor întrevederi de lucru cu reprezentanții autorităților publice competente, ai instituțiilor de aplicare a legii și ai comisiilor parlamentare de specialitate.

Constatările rezultate în urma vizitelor vor fi coroborate cu informațiile obținute în cadrul audierilor și al analizei documentare și vor fi valorificate în elaborarea concluziilor și recomandărilor Comisiei.

X. EVALUAREA RISCURILOR ȘI ANALIZA PROSPECTIVĂ A FENOMENULUI MIGRAȚIEI ÎN ROMÂNIA

Pe baza diagnosticului național aferent perioadei 2022 – 2026 și a concluziilor analizei comparative a experienței statelor europene, Comisia va elabora scenarii alternative de evoluție a fenomenului migrației pentru orizonturile de referință 2030 și 2035, în vederea anticipării riscurilor și fundamentării măsurilor de intervenție preventivă.

Scenariul	***Ipoteza analizată***
Scenariul de continuitate	Menținerea politicilor migratorii și a mecanismelor actuale de control
Scenariul de accelerare	Creșterea fluxurilor migratorii, a numărului lucrătorilor străini și a solicitărilor de reîntregire a familiilor
Scenariul de consolidare instituțională	Adaptarea politicilor migratorii și întărirea mecanismelor de prevenție, control și integrare

Evaluarea fiecărui scenariu va avea în vedere următoarele dimensiuni:

- evoluția numerică și structurală a populației străine, inclusiv a categoriei persoanelor care dobândesc dreptul de ședere pe termen lung;
- implicațiile asupra ordinii publice și securității naționale;
- efectele asupra structurii și dinamicii pieței forței de muncă;
- implicațiile asupra capacității sistemelor de educație, sănătate și protecție socială;
- impactul economic, fiscal și bugetar;
- capacitatea administrativă și operațională a instituțiilor statului de a răspunde evoluțiilor anticipate;
- riscurile de segregare rezidențială, excluziune socială și afectare a coeziunii sociale.

Scenariile vor fi construite pe baza unor ipoteze explicite, a unor date verificabile și a unor indicatori cuantificabili, cu evidențierea limitelor metodologice și a gradului de incertitudine asociat estimărilor.

Analiza prospectivă va urmări identificarea vulnerabilităților structurale, a factorilor de risc și a indicatorilor de avertizare timpurie, în vederea fundamentării priorităților de intervenție legislativă și instituțională.

XI. FUNDAMENTAREA UNUI MECANISM NAȚIONAL INTEGRAT DE PREVENȚIE, MONITORIZARE ȘI CONTROL ÎN DOMENIUL MIGRAȚIEI

Pe baza constatărilor rezultate din evaluarea cadrului normativ și instituțional, analiza datelor statistice, audierile parlamentare, studiile comparative și analiza prospectivă, Comisia va evalua necesitatea și oportunitatea formulării unor propuneri de intervenție legislativă și administrativă în următoarele direcții:

- Fundamentarea contingentelor anuale de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă pe criterii economice, demografice și de capacitate instituțională.
- Consolidarea mecanismelor de verificare prealabilă eliberării vizelor și acordării dreptului de ședere.
- Asigurarea interoperabilității sistemelor informatice ale instituțiilor competente, cu respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal.
- Eficientizarea mecanismelor de monitorizare și control al respectării condițiilor legale de ședere și de încadrare în muncă.
- Consolidarea cadrului normativ privind autorizarea, funcționarea și supravegherea activității agențiilor de recrutare și intermediere a forței de muncă.
- Consolidarea răspunderii juridice a angajatorilor și a mecanismelor de prevenire și combatere a exploatării prin muncă.
- Creșterea eficacității procedurilor de returnare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală.
- Dezvoltarea cooperării cu statele de origine și de tranzit și eficientizarea mecanismelor de readmisie.
- Consolidarea instrumentelor de prevenire și combatere a traficului de migranți, a traficului de persoane și a criminalității organizate asociate migrației ilegale.
- Reevaluarea condițiilor legale și a mecanismelor de verificare în materia reîntregirii familiei, în limitele marjei naționale de reglementare.
- Dezvoltarea instrumentelor de prevenire a segregării spațiale și a excluziunii sociale.
- Consolidarea mecanismelor de prevenție, depistare precoce și supraveghere epidemiologică.
- Dezvoltarea și evaluarea programelor de integrare lingvistică, civică, socială și profesională.
- Consolidarea capacității administrative, tehnice și operaționale a instituțiilor competente și a mecanismelor de coordonare interinstituțională.
- Instituirea unui sistem național de indicatori, evaluare periodică a riscurilor și avertizare timpurie în domeniul migrației.

- Instituirea unui mecanism de raportare anuală a Guvernului către Parlament privind evoluția fenomenului migrației, riscurile identificate și rezultatele politicilor publice implementate.
- Fundamentarea unei strategii naționale în domeniul migrației pentru perioada 2027–2035, cu obiective, priorități și instrumente de intervenție pe termen mediu și lung.

Pentru fiecare măsură propusă, Comisia va preciza necesitatea intervenției, obiectivul urmărit, instrumentul juridic sau administrativ adecvat, autoritățile responsabile, termenul de implementare, resursele necesare, impactul bugetar estimat și indicatorii de monitorizare și evaluare a rezultatelor.

Propunerile vor fi fundamentate prin raportare la criteriile de legalitate, necesitate, proporționalitate, fezabilitate instituțională și sustenabilitate financiară, cu respectarea obligațiilor europene și internaționale ale României.

XII. CALENDARUL ACTIVITĂȚII COMISIEI – 120 DE ZILE

Etapa I – Organizarea activității și stabilirea metodologiei

Zilele 1–10

1. Adoptarea regulamentului propriu de organizare și funcționare, în termenul stabilit prin hotărârea Camerei Deputaților;
2. Aprobarea planului general de acțiune;
3. Stabilirea metodologiei de cercetare și analiză;
4. Identificarea instituțiilor relevante;
5. Elaborarea chestionarelor și transmiterea solicitărilor oficiale de informații pentru perioada 2022–2026;
6. Stabilirea calendarului preliminar al audierilor.

Etapa a II-a – Analiza cadrului legislativ european și național

Zilele 11–25

1. Inventarierea legislației europene și naționale;
2. Analiza evoluției cadrului legislativ în perioada 2022–2026;
3. Delimitarea obligațiilor europene și competențelor naționale;
4. Identificarea marjei de intervenție legislativă a statului român.

Etapa a III-a – Radiografia fenomenului migrației în România

Zilele 26–45

1. Centralizarea datelor oficiale;
2. Analiza statistică a perioadei 2022–2026;
3. Evaluarea activității instituțiilor responsabile;
4. Identificarea tendințelor și vulnerabilităților.

Etapa a IV-a – Analiza comparativă a experienței europene

Zilele 46–65

1. Realizarea studiilor de caz pentru cele zece state europene;
2. Identificarea cauzelor și consecințelor problemelor documentate;
3. Analiza deficiențelor legislative și administrative;
4. Evaluarea măsurilor corective adoptate;
5. Identificarea lecțiilor aplicabile României.

Etapa a V-a – Audieri parlamentare și verificări în teren

Zilele 66–90

1. Organizarea audierilor tematice;
2. Consultarea specialiștilor și experților;
3. Consultarea reprezentanților diplomatici;
4. Vizite de documentare în România și, după caz, în alte state europene;
5. Solicitarea informațiilor suplimentare;
6. Evaluarea capacității instituționale.

Etapa a VI-a – Evaluarea riscurilor și elaborarea scenariilor pentru România

Zilele 91–100

1. Identificarea vulnerabilităților structurale;
2. Evaluarea riscurilor pe termen mediu și lung;
3. Elaborarea scenariilor de evoluție pentru anii 2030 și 2035;
4. Identificarea indicatorilor de avertizare timpurie.

Etapa a VII-a – Elaborarea pachetului legislativ și administrativ

Zilele 101–110

1. Formularea propunerilor legislative;
2. Elaborarea recomandărilor adresate Guvernului și instituțiilor responsabile;
3. Stabilirea măsurilor preventive;
4. Evaluarea impactului juridic, administrativ și bugetar al măsurilor propuse.

Etapa a VIII-a – Elaborarea și adoptarea raportului final

Zilele 111–120

1. Redactarea raportului final;
2. Dezbaterea concluziilor;
3. Examinarea amendamentelor formulate de membrii Comisiei;
4. Adoptarea raportului prin vot;
5. Transmiterea raportului Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Calendarul sintetic

Etapa	***Activitatea***	***Perioada***	***Durata***
I.	Organizarea activității și stabilirea metodologiei	Zilele 1–10	10 zile

II.	Analiza legislației europene și naționale	Zilele 11–25	15 zile
III.	Radiografia migrației în România, 2022–2026	Zilele 26–45	20 zile
IV.	Analiza comparativă a experienței europene	Zilele 46–65	20 zile
V.	Audieri parlamentare și verificări în teren	Zilele 66–90	25 zile
VI.	Evaluarea riscurilor și scenarii 2030–2035	Zilele 91–100	10 zile
VII.	Elaborarea pachetului legislativ și administrativ	Zilele 101–110	10 zile
VIII.	Elaborarea și adoptarea raportului final	Zilele 111–120	10 zile
TOTAL			120 de zile

Activitățile de documentare, solicitare a informațiilor, analiză legislativă, studiu comparativ și audieri se vor putea desfășura în paralel, fără a fi condiționate de finalizarea etapelor precedente.

XIII. MONITORIZAREA ACTIVITĂȚII COMISIEI

Pentru respectarea termenului de 120 de zile, se propune organizarea a minimum 1 ședință de lucru pe săptămână și realizarea unor evaluări intermediare.

Termenul	***Obiectivul evaluării***
Ziua 30	Stadiul documentării juridice și al colectării datelor
Ziua 60	Concluziile preliminare privind România și experiența europeană
Ziua 90	Concluziile audierilor și identificarea vulnerabilităților
Ziua 120	Adoptarea raportului final și a pachetului de măsuri

Secretariatul Comisiei va asigura centralizarea documentelor, răspunsurilor instituționale, stenogramelor, datelor statistice și materialelor de analiză, precum și monitorizarea respectării termenelor stabilite.

XIV. DOCUMENTELE FINALE ALE COMISIEI

La încheierea activității, Comisia va înainta Camerei Deputaților raportul final al anchetei parlamentare, care va cuprinde constatările, concluziile și recomandările formulate, precum și următoarele documente, integrate în cuprinsul raportului sau anexate acestuia:

1. Studiul juridic privind cadrul normativ european și național aplicabil în domeniul migrației, cu delimitarea obligațiilor asumate de România și a marjei naționale de reglementare.

2. Raportul de analiză a fenomenului migrației în România în perioada 2022 – 2026, cuprinzând datele statistice, evaluările sectoriale și principalele tendințe de evoluție.

3. Studiul comparativ privind experiența statelor europene, cu evidențierea vulnerabilităților, a deficiențelor de politică publică, a eficacității măsurilor adoptate și a concluziilor relevante pentru România.

4. Raportul de evaluare a capacității administrative și operaționale a autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în domeniul migrației.

5. Studiul prospectiv privind evoluția fenomenului migrației în România, cuprinzând evaluarea riscurilor și scenariile aferente orizonturilor de referință 2030 și 2035.

6. Pachetul de propuneri legislative și recomandări administrative privind consolidarea mecanismelor naționale de prevenție, monitorizare, control și integrare în domeniul migrației.

7. Documentul de orientare strategică privind prioritățile și direcțiile de acțiune ale politicii naționale în domeniul migrației pentru perioada 2027 – 2035, destinat fundamentării elaborării sau, după caz, actualizării strategiei naționale în materie.

XV. ÎNTREBĂRILE FUNDAMENTALE ȘI FINALITATEA ANCHETEI PARLAMENTARE

Activitatea Comisiei va urmări formularea unor răspunsuri documentate la următoarele întrebări fundamentale:

1. Care sunt dimensiunea, structura și dinamica fenomenului migrației în România și care sunt principalele sale implicații?

2. Care sunt obligațiile juridice ale României în domeniul migrației și în ce limite își poate exercita statul român competențele de reglementare și intervenție?

3. În ce măsură capacitatea normativă, administrativă și operațională a statului român corespunde dinamicii actuale și anticipate a fenomenului migrației?

4. Care sunt factorii care au determinat sau favorizat apariția și agravarea problemelor documentate în statele europene analizate și ce concluzii pot fi desprinse din evaluarea politicilor adoptate de acestea?

5. Ce măsuri legislative, administrative și de politică publică pot fi adoptate preventiv în România pentru diminuarea riscurilor și gestionarea sustenabilă a fenomenului migrației până în anul 2035?

Demersul Comisiei va integra dimensiunea retrospectivă a anchetei parlamentare, aferentă perioadei 2022 – 2026, cu analiza comparativă a experienței europene și evaluarea prospectivă a evoluțiilor naționale, în vederea fundamentării unei abordări strategice cu caracter anticipativ și preventiv.

Politica națională în domeniul migrației va fi analizată prin raportare la necesitățile economiei românești, capacitatea instituțională a statului, imperativele de securitate națională, ordine și sănătate publică, menținerea coeziunii sociale, respectarea drepturilor fundamentale și aplicarea efectivă a legislației.

Finalitatea anchetei parlamentare constă în fundamentarea unui ansamblu coerent de propuneri legislative, recomandări administrative și orientări strategice, care să permită Parlamentului și Guvernului României, în exercitarea competențelor proprii, adoptarea unor măsuri de prevenire și gestionare a riscurilor, înainte ca eventualele vulnerabilități identificate să dobândească un caracter structural.

PREȘEDINTELE COMISIEI,

VALERIU MUNTEANU