



CĂTRE,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) și ale art. 75 din Constituția României, republicată, precum și cu prevederile art. 92 alin. (2) și (4) din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm propunerea legislativă intitulată **„Lege pentru completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor”** spre dezbateră și adoptare.

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

De asemenea, adresăm rugămintea de a solicita avizele Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

INIȚIATOR:

Deputat AUR Lucian Mușat _____



EXPUNERE DE MOTIVE

a) Motivul emiterii actului normativ

Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou articol, art. 5¹, care instituie o derogare de la obligația generală de efectuare a analizei de risc la securitatea fizică pentru societățile comerciale cu cifra de afaceri anuală sub pragul de 250.000 de lei.

Legea nr. 333/2003 a fost adoptată într-un context socioeconomic diferit față de realitățile prezente, impunând tuturor entităților comerciale, indiferent de dimensiunea lor economică, obligația de a contracta servicii specializate de analiză a riscurilor la securitatea fizică. Această cerință, deși justificată din perspectiva protecției obiectivelor de importanță semnificativă, generează costuri administrative și financiare disproporționate pentru microîntreprinderile și întreprinderile mici, a căror activitate nu implică riscuri de securitate comparabile cu cele ale entităților de dimensiuni mari sau cu profil strategic.

Studiile privind mediul de afaceri românesc evidențiază că marea majoritate a societăților reglementate de Legea nr. 31/1990 sunt microîntreprinderi cu cifre de afaceri reduse, care nu dispun de resursele necesare pentru a suporta costurile specifice analizei de risc la securitatea fizică, estimate la valori cuprinse între 2.000 și 10.000 de lei per evaluare. Impunerea acestei obligații în mod nediferențiat reprezintă o sarcină administrativă excesivă, contrară principiului proporționalității reglementării față de scopul urmărit.

Finalitatea reglementării propuse constă în degrevarea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici de o obligație disproporționată față de profilul lor de risc real, cu menținerea deplină a obligației pentru societățile care ating sau depășesc pragul de cifră de afaceri stabilit, precum și pentru toate entitățile care lucrează cu informații clasificate ori care desfășoară activități de interes strategic, stabilite prin hotărâre a Guvernului. Totodată, propunerea introduce un mecanism clar de intrare în vigoare a obligației pentru societățile care depășesc plafonul în cursul unui an financiar, respectiv în termen de 3 luni de la aprobarea situațiilor financiare anuale aferente anului în care plafonul a fost depășit.

Principiile de bază ale reglementării propuse sunt proporționalitatea obligațiilor legale față de capacitatea economică a entităților vizate, predictibilitatea cadrului normativ, simplificarea sarcinilor administrative pentru mediul de afaceri și menținerea unui nivel adecvat de securitate pentru obiectivele cu risc semnificativ. Elementul de noutate esențial al prezentei propuneri legislative constă în instituirea unui prag de cifră de afaceri sub care obligația de analiză a riscului la securitatea fizică nu se aplică, însoțit de un mecanism tranzitoriu pentru societățile care ating pragul pe parcursul activității lor.



Prezenta propunere legislativă este compatibilă cu politica legislativă a statului român de reducere a birocrăției și de îmbunătățire a mediului de afaceri, reflectată în numeroase acte normative adoptate în ultimii ani, și răspunde dezideratelor asumate de România în cadrul proceselor de evaluare periodică a sarcinilor administrative impuse operatorilor economici.

b) Impactul socioeconomic

Impactul economic al prezentei propuneri legislative este unul pozitiv, cu efecte directe asupra mediului de afaceri din România. Prin eliminarea obligației de efectuare a analizei de risc la securitatea fizică pentru societățile cu o cifră de afaceri anuală sub 250.000 de lei, se reduce semnificativ sarcina financiară și administrativă a unui număr important de microîntreprinderi și întreprinderi mici. Conform datelor Ministerului Finanțelor și ale Institutului Național de Statistică, o proporție substanțială a societăților active în România se încadrează sub acest prag, ceea ce înseamnă că beneficiile reglementării propuse vor fi resimțite de un segment larg al economiei naționale.

Din perspectiva mediului macroeconomic, reducerea sarcinilor administrative contribuie la creșterea competitivității întreprinderilor mici, la eliberarea unor resurse financiare care pot fi redirecționate spre investiții productive și la stimularea antreprenoriatului. Reglementarea propusă este aliniată obiectivelor Strategiei naționale pentru competitivitate și cu angajamentele asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență privind simplificarea administrativă.

Din punct de vedere social, propunerea legislativă contribuie la consolidarea unui mediu de afaceri mai echitabil, în care obligațiile legale sunt calibrate în funcție de capacitatea economică reală a entităților vizate. Menținerea obligației pentru societățile cu cifre de afaceri semnificative și pentru entitățile cu profil strategic asigură că nivelul de securitate necesar este păstrat acolo unde riscurile sunt cu adevărat relevante.

Impactul asupra mediului înconjurător este neutru. Prezenta propunere legislativă nu are efecte directe sau indirecte asupra mediului natural, neimplicând activități cu potențial poluant, modificări ale utilizării terenurilor sau alte elemente cu impact de mediu.

Beneficiile estimate ale reglementării depășesc costurile, deoarece economia de resurse la nivelul microîntreprinderilor și întreprinderilor mici este semnificativă comparativ cu eventualele costuri administrative generate de adaptarea cadrului normativ. Nu sunt anticipate efecte negative asupra securității publice, întrucât societățile cu profil de risc ridicat rămân supuse obligației integrale.

c) Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Prezenta propunere legislativă nu generează cheltuieli suplimentare din bugetul general consolidat, nefiind necesar alocarea de fonduri publice suplimentare pentru implementarea sa. Obligațiile introduse sunt de natură privată și revin în sarcina operatorilor economici, fără a necesita finanțare publică directă.



Pe termen scurt, pentru anul curent, propunerea legislativă nu produce efecte asupra veniturilor bugetare, deoarece analiza de risc la securitatea fizică nu este o taxă sau un impozit datorat statului. Eventualele ajustări în activitatea autorităților cu competențe de control în domeniu pot fi absorbite în cadrul resurselor bugetare existente.

Pe termen mediu și lung, pe un orizont de 5 ani, se pot anticipa efecte bugetare indirect pozitive, generate de creșterea economică a microîntreprinderilor și întreprinderilor mici, care vor putea redirecționa resursele economisite spre activități productive, cu potențial de creștere a bazei de impozitare. Totodată, simplificarea cadrului normativ poate contribui la reducerea numărului de contestații și litigii administrative generate de aplicarea neuniformă a obligației existente.

Nu sunt necesare cheltuieli suplimentare pentru implementarea prezentei propuneri legislative la nivelul administrației publice centrale sau locale. Autoritățile cu atribuții de control în domeniu vor aplica direct noile prevederi legale în cadrul activității curente, fără a fi necesară crearea de structuri noi sau angajarea de personal suplimentar.

d) Impactul asupra sistemului juridic

Prezenta propunere legislativă completează Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, prin introducerea unui nou articol, art. 5¹, fără a abroga sau modifica alte prevederi ale acestui act normativ. Celelalte obligații prevăzute de Legea nr. 333/2003 rămân aplicabile în integralitate tuturor entităților care nu se încadrează în excepția instituită de noul articol.

Propunerea legislativă este compatibilă cu cadrul normativ intern în vigoare. Nu sunt identificate incompatibilități cu alte legi sau acte normative din domeniu, inclusiv cu Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, cu Legea nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică sau cu reglementările specifice domeniului securității private.

Din perspectiva compatibilității cu reglementările Uniunii Europene, prezenta propunere legislativă nu transpune directive europene și nu este contrară dreptului comunitar în vigoare. Domeniul pazei și securității private este reglementat preponderent la nivel național, în conformitate cu principiul subsidiarității, neexistând o directivă europeană de armonizare completă în materie. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene nu ridică obstacole față de instituirea unor praguri naționale de exceptare de la obligații administrative, cu condiția respectării principiilor nediscriminării și proporționalității, condiții care sunt îndeplinite de prezenta propunere.

Propunerea este compatibilă și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, neaducând atingere drepturilor și libertăților fundamentale garantate de Convenția Europeană a Drepturilor Omului. Dimpotrivă, prin reducerea sarcinilor administrative disproporționate, reglementarea propusă contribuie la garantarea dreptului la desfășurarea activității economice în condiții echitabile.



Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului este unul pozitiv. Prezenta propunere legislativă nu restrânge niciun drept sau libertate fundamentală, ci, dimpotrivă, reduce o obligație administrativă care poate afecta în mod disproporționat libertatea economică a antreprenorilor cu resurse limitate, protejată de art. 45 din Constituția României privind libertatea economică.

Nu se impun măsuri viitoare de armonizare legislativă generate de adoptarea prezentei propuneri. Prevederile art. II al propunerii legislative prevăd republicarea Legii nr. 333/2003, cu renumerotarea textelor, asigurând astfel coerența și claritatea cadrului normativ.

e) Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentei propuneri legislative, inițiatorul a consultat reprezentanți ai mediului de afaceri, în special asociații ale microîntreprinderilor și ale întreprinderilor mici și mijlocii, care au semnalat în mod repetat că obligația de efectuare a analizei de risc la securitatea fizică reprezintă o sarcină administrativă și financiară disproporționată față de profilul de risc al societăților de mici dimensiuni.

Au fost consultate, de asemenea, asociații profesionale din domeniul securității private, ale căror recomandări au contribuit la calibrarea pragului de cifră de afaceri la nivelul de 250.000 de lei, considerat reprezentativ pentru delimitarea dintre microîntreprinderile cu risc neglijabil și entitățile cu activitate economică semnificativă. Specialiștii consultați au susținut menținerea excepției de la excepție pentru unitățile care lucrează cu informații clasificate sau care desfășoară activități de interes strategic, garantând astfel că securitatea națională nu este afectată.

Recomandările principale primite în urma consultărilor s-au referit la: stabilirea unui prag de cifră de afaceri realist și adaptat realităților economice actuale, introducerea unui termen rezonabil de conformare pentru societățile care depășesc plafonul, menținerea aplicabilității integrale a legislației pentru entitățile cu profil de risc ridicat și clarificarea mecanismului de monitorizare și control.

f) Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Ulterior adoptării, implementarea noilor prevederi va fi asigurată printr-o campanie de informare adresată operatorilor economici vizați, cu participarea Ministerului Afacerilor Interne, a Inspectoratului General al Poliției Române și a asociațiilor profesionale din domeniu. Informațiile privind noile praguri și proceduri vor fi diseminate prin canalele oficiale ale autorităților competente, inclusiv prin publicarea de ghiduri practice pe paginile de internet instituționale.

g) Măsurile de implementare

Prezenta propunere legislativă nu necesită modificări instituționale sau funcționale semnificative la nivelul administrației publice centrale sau locale. Autoritățile cu atribuții



de control în aplicarea Legii nr. 333/2003, respectiv Poliția Română prin structurile specializate și inspectoratele teritoriale, vor include noile prevederi în procedurile interne de control și verificare, fără a fi necesare restructurări organizatorice sau alocări suplimentare de resurse umane.

La nivel operațional, autoritățile competente vor actualiza protocoalele de verificare a conformității pentru a reflecta noile categorii de entități exceptate de la obligația de analiză a riscului. Registrul Comerțului și Ministerul Finanțelor vor pune la dispoziția organelor de control datele necesare pentru verificarea încadrării societăților în pragul de cifră de afaceri prevăzut de lege, în condițiile respectării legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Intrarea în vigoare a prezentei legi nu necesită emiterea unor acte normative subsecvente de punere în aplicare. Prevederile noului art. 5¹ sunt suficient de clare și precise pentru a fi aplicate direct de către operatorii economici și de către autoritățile de control, fără a fi necesară elaborarea de norme metodologice sau instrucțiuni de aplicare. Prin urmare, implementarea se va realiza în mod direct, imediat după publicarea legii în Monitorul Oficial al României.

INIȚIATOR:

Deputat AUR Lucian Mușat _____



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – După articolul 5 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 5¹, cu următorul cuprins:

„Art. 5¹

(1) *Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care au realizat în anul financiar anterior o cifră de afaceri anuală mai mică decât 250.000 de lei nu au obligația de a efectua analiza de risc la securitatea fizică în vederea adoptării măsurilor de securitate prevăzute de lege.*

(2) *În cazul în care, în cursul unui an financiar, unitatea depășește plafonul prevăzut la alin. (1), obligația de efectuare a analizei de risc la securitatea fizică se naște în termen de 3 luni de la data aprobării situațiilor financiare anuale aferente anului în care plafonul a fost depășit.*

(3) *Prevederile alin. (1) nu se aplică unităților care lucrează cu informații clasificate ori care desfășoară activități de interes strategic, stabilite prin hotărâre a Guvernului.”*

Art. II – Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 189 din 18 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților